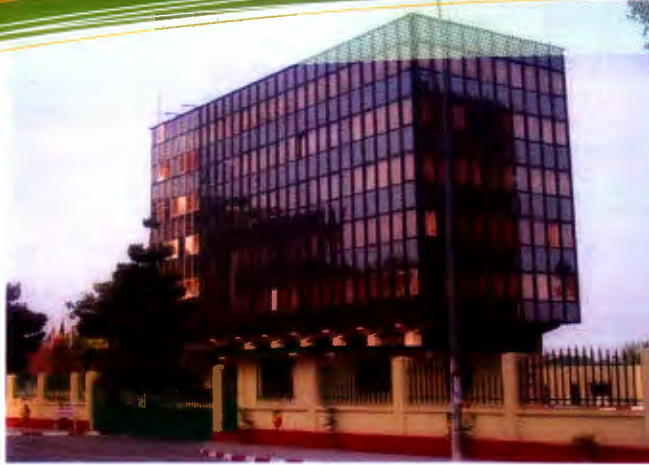




La douane: une administration de services.

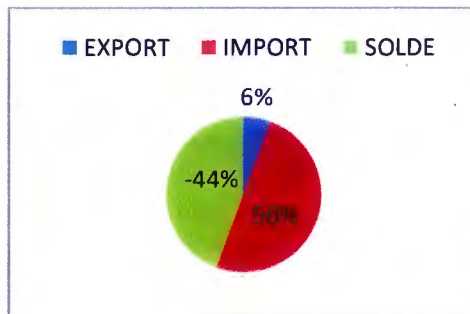
La Direction Générale des Douanes et Droits Indirects (DGDDI) affirme depuis plusieurs années son rôle économique en plaçant l'entreprise et le consommateur au cœur de son action afin de soutenir la compétitivité internationale, et améliorer l'attractivité des usagers. Cette douane économique est chargée de la régulation des échanges internationaux de marchandises, et répondre aux exigences de simplicité, de rapidité et de sécurité dans l'accomplissement des formalités de dédouanement. La douane veillera à réduire le coût des formalités douanières notamment grâce à leur simplification et leur dématérialisation. Pour ce faire, elle doit tirer parti de son positionnement dans la chaîne logistique de traitement des flux de marchandises. Elle doit extraire les informations nécessaires pour ces flux en fixant un certain nombre d'objectifs à savoir : simplifier et accélérer le dédouanement en offrant une meilleure qualité des services au bénéfice de la communauté nationales, des entreprises et des agents ; la DGDDI doit personnaliser sa relation avec les entreprises en développant la démarche de partenariat en direction de toutes les familles d'opérateurs à l'international.



Evolution du commerce extérieur P.1
Structure et concentration des échanges P.2
Exonérations et pertes de recettes P.3
Lutte contre la fraude et Recettes P.4

Evolution du Commerce Extérieur

Commerce spécial



La valeur des Import/Export du Congo est en baisse de 73% en novembre 2012 (123,813 Mds de FCFA) par rapport à octobre 2012 (464,54 Mds), le solde extérieur se situe à -98,683 Mds (contre 211,591 Mds). La baisse observée des exportations de 96% au cours du mois (12,565Mds contre 338,091Mds le mois dernier) est principalement liée à l'activité pétrolière. Les importations ont baissé de 12% (111,248 Mds de FCFA en novembre contre 126,499 Mds) le mois précédent.

Commerce général

En novembre 2012, tous régimes confondus, 9418 déclarations ont été souscrites (dont 84% à l'import et 15% à l'export). Les régimes de mise à la consommation (DS4 et IM4) concentrent 73% des déclarations. Les DS4 ont augmenté de 16% et les IM4 ont baissé de 69% en volume, avec un taux de progression de 78% en valeur. Les IM5 (Admission temporaire) sont en baisse de 74% en valeur, les Liquidations d'Office (LO4) ont baissé en nombre de 31% par rapport au mois passé et en valeur de 39%. Les exportations définitives (EX1) ont baissé en nombre de 35% et en valeur de 96%. Les Réexportations (EX3) ont augmenté en valeur de 88% (204,892 Mds contre 108,799Mds le mois dernier. Les Autres procédures d'exportation (EX9) sont en baisse de 87% en volume et de 78 % en valeur.

Tab.1 : Déclarations par régime douanier
Valeur imposable en milliards de FCFA

TYPES	REGIME	NBR	VALEUR
DS4	Déclaration simplifiée à l'import	2162	0,560
IM4	Mise à la consommation	4773	127,577
IM5	Admission temporaire	137	149,619
IM6	Réimportation temporaire	1	0,025
IM7	Mise en entrepôt	138	8,531
IM8	Transit à l'import	191	16,985
IM9	Enlèvement direct	257	19,862
IMF4	Importation des fonds	25	0,116
LO4	Liquidation d'office à l'import	290	11,116
Total Import		7974	334
DS1	Declaration simplifiée à l'export	49	0,013
EX1	Exportation définitive	280	13,549
EX2	Exportation temporaire	7	0,141
EX3	Réexportation	156	204,892
EX8	Transit à l'export	732	18,878
EX9	Autres procédures d'exportation	217	6,529
LO1		3	0,011
Total Export		1444	244

Sources : BZV, DOL, POK, IFO et PNR

La DGDDI doit offrir un niveau élevé de sécurisation des échanges commerciaux : dans un contexte de concurrence accrue entre les opérateurs portuaires mondiaux, la sûreté des conteneurs maritimes est devenue un élément de compétitivité.

La douane une administration d'action et de protection:

les structures et l'organisation du dispositif de lutte contre la fraude ont été profondément renouvelées au cours des dernières années afin de renforcer l'efficacité de notre administration dans ses missions de protection de territoire et des citoyens. La douane doit intensifier la coopération nationale et internationale du fait que l'existence de réseaux criminels et de trafics illicites transnationaux. Cette coopération impose de développer la collaboration avec les autres services (la police, la gendarmerie, les services financiers etc...) de manière à disposer les informations relatives aux échanges internationaux, aux mouvements financiers, à l'activité des entreprises et aux réseaux de fraude dont la mutualisation s'impose afin d'améliorer l'efficacité de chacune de ces administrations, en termes d'analyse de risque et de lutte contre la fraude.

La douane doit développer l'exploitation opérationnelle des **analyses de risque** par le renforcement du caractère opérationnel, et donc immédiatement exploitable par les services qui constitue un axe prioritaire de la politique des contrôles. En matière de dédouanement, l'amélioration de la sélectivité et de l'efficacité des contrôles exige : l'attribution à chaque opérateur un niveau de risque de fraude (faible, moyen, élevé) ...

Structure du Commerce extérieur

Tab.2 : Les principaux partenaires du Congo

Valeur en milliards de FCFA et le poids en milliers de tonnes

IMPORTATIONS			EXPORTATIONS		
Partenaires	Poids	Valeur	Partenaires	Poids	Valeur
France	8.643	23,665	Pays Bas	24.085	9,998
Chine	88.401	21,773	Etats-Unis	0.326	0,479
Belgique	9.352	14,250	Afriq du Sud	0.018	0,340
Etats Unis	6.217	8,141	Emirats Ara	0.041	0,264
Brésil	2.369	5,681	Togo	0.314	0,261
Argentine	1.686	2,889	Gabon	0.019	0,151
Pays Bas	2.916	2,794	Cameroun	0.014	0,126
Malysie	5.051	2,713	Chine	1.295	0,116
Italie	1.597	2,684	France	0.950	0,106
Inde	3.247	2,489	Congo Dém	0.382	0,092
TOTAL	129.48	87,084	TOTAL	27.448	11,938

Tab.3 : Les principaux produits par Valeur à l'import

Valeur en milliards de FCFA et le poids en milliers de tonnes

IMPORTATIONS			
Code	Produits	Poids	Valeur
8517800	Autres appareils électriques de télécommunication	0.061	6,854
0207140	Morceaux et abats de coqs et poules congelés	6.300	4,726
7304290	Autres Tubes et tuyaux de cuvelage en fer ou acier	2.693	4,317
2523290	Autres ciments de portlands	74.070	3,564
3004900	Médicaments en doses autres que de 300410 à 300450	0.181	3,198
8481800	Articles de robinetterie à usages technique	0.198	2,902
0207120	Viande de coqs et de poules non découpée en morceaux, congelée	2.495	2,160
1511900	Huiles de palme raffinées	3.771	1,963
8431430	Parties des machines de sondage ou forage des n. 843041	0.097	1,894
0303790	Poissons autres que du 030378, congelés l'exclusion des foies, œufs, laitances	2.761	1,880
TOTAL		92.631	33,463

Tab.4 : Les principaux produits par Valeur à l'export

Valeur en milliards de FCFA et le poids en milliers de tonnes

EXPORTATIONS			
Code	Produits	Poids	Valeur
27009001	Huiles brutes de pétrole	24.016	9,985
84314300	Parties des machines de sondage ou forage des n.8430.41	0.036	0,622
88021200	Hélicoptères d'un poids à vide excédent 2000kg	0.093	0,366
73051100	Autres tubes et tuyaux des types utilisés pour oléoducs ou gazoducs	0.314	0,261
71022100	Diamants industriels bruts ou sciés	-	0,204
44089090	Autres feuilles de placage, de contre plaqué et bois d'épaisseur <= 6 cm	0.808	0,151
44034975	Bois bruts de Wengu non équarri	0.637	0,077
90159000	Parties et accessoires des appareils du n.90.15	-	0,076
44034968	Bois bruts de Sapelli non équarri	1.195	0,075
84118200	Turbines à gaz d'une puissance supérieur à 5000kw	0.003	0,052
TOTAL		27,108	11,873

En novembre 2012, les importations des dix (10) principaux fournisseurs du Congo représentent 78 % de la valeur totale contre 80 % le mois passé. Le France conserve la première place (27%) suivie de Chine (25%), et la Belgique (16%). Le premier client du Congo demeure les Pays-Bas (9,998 Mds de FCFA) suivie des Etats-Unis (71,271 Mds). Les échanges (Import/Export) du Congo par zone se présentent comme suit : la CEMAC : 1,842 Mds et 0,336 Mds; la CEDEAO : 0,998 Mds et 0,273 Mds; et l'Union Européenne : 47,316 Mds et 10,334 Mds de FCFA.

Les importations des dix (10) principaux produits (Cf. Tab 3) représentent 33,463 Mds de FCFA, soit 30% de la valeur totale. Par rapport au mois d'octobre, elles enregistrent une baisse de 15,201 Mds, soit 12%. Ces importations sont dominées par les « Autres appareils électriques de télécommunication » (20%), suivi de «Morceaux et abats de coqs et de poules congelés » (14%) suivis de « Autres tubes et tuyaux de cuvelage en fer ou en acier » (13%)

Les exportations des dix (10) principaux produits (Cf. Tab 4) se chiffrent à 11,873 Mds de FCFA, soit 94% de la valeur totale. Par rapport au mois d'octobre 2012 (337,102 Mds de FCFA), on note une baisse de 96 %. Les « Huiles brutes de pétrole » occupent le premier rang (84%), suivi de « Parties des machines de sondage ou forage » (5,23%), et « Hélicoptères d'un poids excédent 2000 kg (3,08%).

Tab 5 : importations des huiles de palme raffinées : année 2010, 2011 et 2012

Valeurs en milliards de FCFA et le poids en milliers de tonnes

Sucre raffiné de canne	Valeur	Droits et Taxes	Poids
2010	9,447	1,243	26.591
2011	15,564	2,041	33.828
2012	13,006	1,771	26.460
TOTAL	38,017	5,055	86.879

La valeur globale des importations des huiles de palme raffinées des trois(3) dernières années se chiffre à 38,017 Mds de FCFA pour un montant de 5,055 Mds de droits et taxes perçus.

Il est à noter que ce produit bénéficie des mesures de lutte contre la vie chère instaurées par le gouvernement Congolais, appliquée en 2005 par un décret en payant que 5% des droits de douanes.

Le montant global des droits et taxes à l'import en novembre 2012 (Cf. Tab 6) a atteint 16,604 milliards de FCFA dont 7,265 milliards en DE et 6,157 milliards de TVA. Les biens de consommation courante ont eu la primeur en recettes (8,638 milliards dont 4,401 milliards de DE*); suivis des matières premières (3,258 milliards dont 0,968 milliards de DE*), et les biens de premières nécessités (3,218 milliards dont 1,566 milliards de DE*).

En matière de recettes de TVA, les biens de consommation courante apportent 3,389 milliards de FCFA suivies des matières premières (1,496 milliards de FCFA) et des biens intermédiaires (0,705milliards).S'agissant des exonérations, les matières premières ont subi la perte de recettes la plus importante s'élevant à 13,142 milliards.

Tab.6 : Importations, recettes par catégorie de biens et pertes

Montant en millions de FCFA et le poids en milliers de tonnes

Catégorie de marchandises par taux de TEC		Biens de 1 ^{ère} nécessité 5%	Matières 1 ^{ère} 10%	Biens intermédiaires 20%	Biens de consommation courante 30%	Totaux
Importations						
Valeurs		32,426	49,579	10,737	17,795	110,537
Poids		114.351	19.747	5.776	25.688	165.564
Montant global des droits et taxes		3,218	3,258	1,489	8,638	16,604
<i>Dont :</i>						
TEC		1,566	0,968	0,625	4,401	7,265
%TEC		48,66	30	42	51	44
TVA		0,565	1,496	0,705	3,389	6,157
%TVA		18	46	47	39	85
Montant des pertes de recettes occasionnées par les différents privilèges		0,218	13,142	3,458	2,098	18,917

applicable respectivement à l'importation et à l'exportation des marchandises. Dans le domaine de la lutte contre la fraude, les analyses doivent : identifier les vecteurs de risques ; préciser les critères de ciblage ; expliciter les procédures de fraude et anticiper leur évolution.

La Douane, une administration performante et attentive à ses personnels

La douane congolaise s'inscrit pleinement dans le mouvement de réforme et de modernisation de l'Etat. Une démarche en ce sens est menée depuis quelques années. Elle touche l'ensemble des secteurs de l'activité douanière et répond à la nécessité de faire face à l'évolution permanente des technologiques et des échanges internationaux. Elle a fait la démonstration de son aptitude au changement, en développant une réelle capacité d'adaptation et de rénovation de ses méthodes de travail. Dans sa vision moderne, la douane doit être dynamique. L'atteinte de cet objectif passe principalement par sa capacité à mobiliser le corps douanier dans son ensemble.

L'amélioration des conditions de travail et de vie des agents et les intéresser aux efforts de modernisation et aux résultats

La contrepartie des efforts de modernisation et de productivité accomplis par la douane devraient être pris en compte dans les mécanismes d'intéressement collectif aux performances, fondé sur une prime égale pour tous les agents. Ce qui constitue un moyen efficace pour lutter contre la corruption et la fraude ; d'où la mise en place d'un certain nombre.

Conseils technologiques du mois

Rôle de l'onduleur :

L'onduleur est un appareil chargé de protéger les appareils électroniques en cas de problèmes électriques.

Il est alors essentiel de déterminer la puissance du matériel utilisé avant de faire le choix d'un onduleur. A titre informatif pour les particuliers, un écran standard consomme 90 W et un PC de bureau 200 W, soient respectivement 150 et 300 Volt Ampère de puissance, La puissance d'un onduleur est exprimée en kilo Volt Ampère (kVa).

Bien choisir son onduleur :

Pour choisir l'onduleur adapté au matériel à protéger, il suffit de calculer la puissance totale de ces appareils et de le multiplier par un coefficient de 1,5. L'autonomie de l'onduleur quant à elle ne dépend pas uniquement de l'appareil mais également de la puissance des appareils qui sont connectés ainsi que de la capacité des batteries.

La vision de l'OMD (Organisation Mondiale des Douanes)

La communauté douanière internationale est unanime, il faut en terminer avec le superflu et les synergies artificielles. Dialoguer, innover ensemble et agir en concertation pour débattre d'un projet en faisant preuve d'anticipation et de détermination au regard des défis auxquels elle doit faire face. L'avenir de tous les composants de la chaîne logistique est intimement lié et dépend de leur capacité à travailler conjointement d'où un partenariat entre la douane et les entreprises pour réduire les obstacles à la fluidité des échanges de marchandises entre les différents partenaires.

Directeur de publication

Jean Alfred ONANGA,
Directeur Général des Douanes et
Droits Indirects.

Comité de rédaction

Directeur
Lauric NGOUEMBE,
Directeur de la Prévision et des
Statistiques.

Coordination

Lauric NGOUEMBE
Lucie SAKALA
Stanislas ELION
Guy OKANDZE

Membres

Maixent NDINGA
Kodia Boniface

Maquette-DAO :

Lauric NGOUEMBE
Maixent NDINGA

Mobile : +242 05 705 73 98

E-mail : stats_douanes@yahoo.fr

Lutte Contre la Fraude

Au mois novembre 2012, 2172 conteneurs sur un total de 4352 ont été scannés (en moyenne 109 conteneurs scannés par jour), soit une exploitation en hausse par rapport au mois précédent de +16%. 24% des conteneurs suspects ont donné lieu à une divergence entre la déclaration en douane et le résultat du scanning.

Tab.7 : Scanning des marchandises conteneurisées

Montant des Droits et Taxes en millions de FCFA

Période	Nombre de containers enregistrés	Nombre de déclarations	Nombre de containers scannés	Nombre de containers suspects	Nombre de divergences	% scanné	Droits et taxes compromis
Octo 2012	4234	3658	2171	463	319	51%	0,260
Nove 2012	4352	4985	2172	649	506	50%	0,326

Recettes Douanières

Les recettes douanières budgétaires (Import-export + TVA) du mois de novembre 2012 ont atteint : 17,663 Mds de F CFA dont 11,014 Mds d'I/E et 6,648 Mds de TVA en émissions contre 16,904 Mds au mois d'octobre 2012, soit 4%. En recouvrements : 18,650 Mds dont I/E 11,674 Mds et 6,979 Mds de TVA. Elles sont en hausse par rapport au mois passé de 1,061 Mds ; soit +6%.

Comparées à celles de novembre 2011 (17,360 Mds en émissions et 17,604 Mds en recouvrements), on note une hausse en émissions de 1,74% et de 5,94% en recouvrements. Les taux de réalisation sont de 90,58% en émissions et de 95,64% en recouvrements par rapport aux prévisions.

Tab.8: Recettes douanières par département douanier

Montant en milliards de FCFA

PERIODES	BUREAUX									TOTAL
	PNR	KOUI	BZV	NIARI	BOUE	SANG	LEK.	LIK.		
Octobre										
Emissions	13,554	0,788	2,116	0,203	0,084	0,148	0,008	000		16,904
Recouvrements	14,711	1,008	1,425	0,203	0,084	0,146	0,008	000		17,589
Prévisions	13,231	0,885	2,013	0,317	0,037	0,127	0,732	000		18,076
Taux de réalisation	111%	114%	71%	64%	227%	115%	1%	00%		97,31%
Novembre										
Emissions	14,695	0,814	1,664	0,097	0,001	0,245	0,029	0,084		17,663
Recouvrements	15,700	0,729	1,721	0,097	0,001	0,254	0,029	0,084		18,650
Prévisions	13,837	1,041	2,259	0,433	0,064	0,214	0,729	0,097		19,501
Taux de réalisation	113%	70%	76%	22%	1,57%	119%	3,98%	87%		95,64%

Les données provisoires publiées dans ce bulletin proviennent des grands centres douaniers informatisés et couvrent près de 98% des activités douanières nationales.



DPS

Etudes et Statistiques

B.P. 75

Av. Lyautey

Brazzaville - CONGO

Téléphone :

www.douanes.gov.cg

DGDDI-DPS-11/2012

Événements à venir

26 janvier 2013 : Journée Internationale de la Douane : lancement de l'année de l'innovation.

30 janvier 2013 : Le Secrétaire Général de l'OMD rencontre les nouveaux dirigeants politiques japonais. Lieu : siège de l'OMD-Bruxelles.